

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VRHOVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 09 0 U 028309 23 U 2
Sarajevo, 07.09.2023. godine

Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u vijeću za upravne sporove sastavljenom od sudija Ajanović-Selimović Amele, kao predsjednika vijeća, Kovač-Grabonjić Sanele i Babić Stanković Aleksandre, kao članova vijeća te Despotović Lee kao zapisničara, u upravnom sporu tužitelja "OdRaz" Sarajevo, ulica Obala Kulina bana broj 18, Sarajevo, protiv rješenja tuženog Federalnog ministarstva pravde, Sarajevo, broj: 04-05-2-5913/01 od 08.03.2017. godine u upravnom sporu upisa promjene u registar fondacija, na nejavnoj sjednici održanoj dana 07.09.2023. godine, donio je slijedeću:

P R E S U D U

Tužba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Osporenim rješenjem tuženog Federalnog ministarstva pravde Sarajevo broj: 04-05-2-5913/01 od 08.03.2017. godine iz Registra fondacija je brisana Fondacija za održivi razvoj „Odras“ Sarajevo sa danom 30.04.2017. godine, te je upisana promjena osobe ovlaštene za zastupanje pa je umjesto J. V. dosadašnjeg direktora, upisan Č. M. kao osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje Fondacije u svojstvu povjerenika za provedbu prestanka rada Fondacija.

Tužbom od 10.03.2017. godine, koja je dostavljena ovom sudu dana 18.07.2023. godine, nakon što se Kantonalni sud u Sarajevu rješenjem broj 09 0 U 028309 17 U od 08.10.2020. godine oglasio stvarno nenadležnim za postupanje u ovom upravnom sporu, tužitelj, zastupan po direktoru J.V. je pokrenuo upravni spor, osporavajući rješenje tuženog zbog povrede pravila upravnog postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava, ističući da je osporeno rješenje donijeto protivno odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama, odredbama Statuta Fondacije i Pravilnika o načinu vođenja Registra udruženja i fondacija, kojim odredbama je propisan način prestanka rada fondacije kao i način zastupanja prava ovlaštenih lica za upravljanje i zastupanje fondacije. Ističe da zahtjev za upis promjene nije podnio tužitelj niti je J. V. „dosadašnji direktor“ jer mu nije prestao radni odnos na poslovima direktora, a na koje je vraćen po rješenju Kantonalnog suda u Sarajevu broj 65 0 Rs 449891 15 Rsž od 17.11.2015. godine, zaključka Općinskog suda u Sarajevu broj 65 0 I 547537 16 I od 15.01.2016. godine i Odluke Upravnog odbora Fondacije broj 1.10/1-212/1/16 A.S. od 22.01.2016. godine. Ističe da dokumentacija koja je dostavljena kao prilog uz tužbu ne može biti osnov za bilo kakvo postupanje tuženog. Dalje navodi da je rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj 65 0 Rs 627335 17 od 24.02.2017. godine izrečena zabrana poduzimanja aktivnosti usmjerenih na provođenje odluke o prestanku rada fondacije. Imajući u vidu naprijed navedeno, kao i tvrdnju da zahtjev za upis promjena nije podnijela Fondacija za održivi razvoj „Odras“ Sarajevo, niti je zahtjev podnijelo ovlašteno lice direktor

J.V., tužitelj smatra da takav zahtjev i ne postoji. Iz navedenih razloga tužitelj predlaže da sud osporeno rješenje poništi kao nezakonito.

U odgovoru na tužbu tuženi organ je osporio navode iz iste, te istakao da je iz prateće dokumentacije vidljivo da je osnivač fondacije na održanoj sjednici dana 27.02.2017. godine donio odluku o imenovanju povjerenika za provedbu postupka prestanka rada fondacije te da su ispunjeni uvjeti za prestanak rada prema odredbi Zakona o udruženjima i fondacijama. Predloženo je da se tužba odbije kao neosnovana.

Cijeneći zakonitost osporenog akta u granicama zahtjeva iz tužbe i razloga tužbe, u smislu odredbe člana 34. Zakona o upravnim sporovima („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 9/05) ovaj sud je odlučio kao u izreci presude iz slijedećih razloga:

Prema obrazloženju osporenog rješenja i podacima iz spisa predmeta proizilazi da je tuženi organ osporenim rješenjem broj: 04-05-2-5913/01 od 08.03.2017. godine izvršio promjenu upisa u Registar fondacija Federacije BiH kod Federalnog ministarstva pravde sa danom 08.03.2017. godine, za Fondaciju za održivi razvoj „Odraž“ Sarajevo, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Obala Kulina bana broj 18, upisana u Registar fondacija sa registarskim brojem 23, Knjiga I Registra, dana 26.12.2001. godine na način da je:

- Fondacija za održivi razvoj „Odraž“ Sarajevo, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Obala Kulina bana broj 18, prestala sa radom dana 30.04.2017. godine i briše se iz Registra fondacija Federacije BiH, sa navedenim danom,

-da se upisuje umjesto J. V. dosadašnjeg direktora, Č. M., kao osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje Fondacije u svojstvu Povjerenika za provedbu prestanka rada Fondacije za održivi razvoj „Odraž“ Sarajevo. Tačkom 2. dispozitiva rješenja određeno je da je naknadu za upis promjena u Registar u iznosu od 200,00 KM, Fondacija dužna uplatiti na Jedinstveni račun Trezora Federacije BiH.

U obrazloženju rješenja je navedeno da je fondacija podnijela zahtjev za upis promjene i prestanak rada fondacije i imenovanje povjerenika za provedbu prestanka rada radi upisa u Registar fondacije te da je uz zahtjev priložila odluku Upravnog odbora fondacije od 15.02.2017. godine o prestanku rada te Odluku Vlade Federacije BiH sa održane 66. sjednice od 27.02.2017. godine o imenovanju povjerenika za provedbu postupka prestanka rada fondacije na period od 60 dana od dana stupanja na snagu odluke o imenovanju, te da je iz priložene dokumentacije utvrđeno da su navedene promjene izvršene u skladu sa odredbom člana 33. stav 2. Zakona o udruženjima i fondacijama i člana 7. i 18. Pravilnika o načinu vođenja registra udruženja i fondacija i stranih i međunarodnih nevladinih organizacija pa je odlučeno kao u dispozitivu osporenog rješenja.

Suprotno navodima tužbe, ovaj sud nalazi da je tuženi organ pravilno cijenio da su ispunjeni svi uvjeti za upis promjena u Registru fondacija na osnovu člana 33. stav 2. Zakona o udruženjima i fondacijama (Službene novine Federacije BiH, broj 45/02) kojim je propisano da su udruženja, odnosno fondacije dužni Federalnom ministarstvu, odnosno Kantonalnom organu prijaviti promjene statuta, naziva, sjedišta, djelatnosti, lica ovlaštenog za zastupanje i predstavljanje, članova organa upravljanja, pripajanja, razdvajanja ili transformaciju i prestanak rada udruženja, odnosno fondacije u roku od 30 dana od dana izvršene promjene (stav 1.), te da se o upisu u registar promjena iz stava 1. ovog člana donosi rješenje (stav 2.).

U konkretnom slučaju, Odlukom Upravnog odbora Fondacije za održivi razvoj „Odraž“ od 15.02.2017. godine utvrđen je prestanak rada fondacije jer su ispunjeni ciljevi njenog

osnivanja i da ne postoji dalja opravdanost nastavka njenog rada kao i da time prestaje svrha njenog osnivanja; navedeno je da će Vlada Federacije imenovati povjerenika koji će provesti postupak prestanka rada Fondacije, a da danom stupanja na snagu odluke o imenovanju povjerenika prestaje da važi Odluka o osnivanju Fondacije za održivi razvoj „Odraž“. Naloženo je direktoru fondacije, izvršnom direktoru i stručnim službama da najkasnije do 28.02.2017. godine izrade i dostave na razmatranje i usvajanje Godišnji izvještaj o poslovanju Fondacije za 2016. godinu, pregled potraživanja i obaveza, pregled sudskih postupaka kod domaćih i međunarodnih sudova u vezi sa Fondacijom kao i druge izvještaje i preglede koji su od značaja za provedbu te Odluke. U obrazloženju odluke je navedeno da su problemi u poslovanju fondacije nastali kada nije uspijevala obezbijediti učešće u implementaciji bilo kojeg novog projekta, prvenstveno zbog internih problema u Fondaciji, da je ostala bez ijednog aktivnog projekta i programa te je Vlada Federacije BiH, putem Upravnog odbora i Ministarstva finansija, na sjednici održanoj 09.09.2016. godine, nakon razmatranja izvještaja fondacije, donijela Zaključak o pokretanju postupka prestanka rada ove fondacije.

Odlukom Vlade Federacije BiH o imenovanju povjerenika za provedbu postupka rada Fondacije za održivi razvoj od 27.02.2017. godine („Službene novine Federacije BiH“ broj 15/17, stupila na snagu dana 01.03.2017. godine), imenovan je M. Č. za povjerenika Vlade FBiH za provedbu postupka prestanka rada navedene fondacije pri čemu će imati sve nadležnosti prava i ovlasti za predstavljanje i zastupanje Fondacije i biti upisan u Registar udruženja i fondacije koji se vodi u Federalnom ministarstvu pravde do okončanja postupka.

Neosnovan je prigovor tužitelja da se nisu stekli zakonski uvjeti za prestanak rada fondacije. Odredbom člana 43. stav 1. tačka 1. Zakona o udružnjma i fondacijama je propisano da Udruženje ili fondacija prestaje s radom ako nadležni organ udruženja, odnosno fondacije donese odluku o prestanku rada ili odluku o pripajanju, razdvajanju ili transformaciji udruženja odnosno fondacije, a članom 15. Statuta Fondacije za održivi razvoj od 04.04.2008. godine je propisana nadležnost Upravnog odbora da odlučuje o pripajanju, razdvajanju, transformaciji i prestanku rada Fondacije uz prethodno pribavljeno mišljenje Vlade Federacije BiH kao i da imenuje i razrješava direktora i vrši druge poslove u skladu sa zakonom i tim Statutom. Članom 45. Statuta je propisano da fondacija prestaje sa radom u skladu sa Zakonom o udružnjima i fondacijama, kada prestane svrha njenog osnivanja, o čemu odlučuje Upravni odbor, na prijedlog Federalnog ministarstva finansija i prethodno pribavljeno mišljenje Vlade. Budući da je Upravni odbor tužitelja koji je nadležni organ za odlučivanje o prestanku rada, donio odluku od 15.02.2017. godine kojom je utvrđen prestanak rada fondacije zbog nepostojanja opravdanost nastavka njenog rada, a Vlade Federacije BiH, kao osnivač fondacije, donijela odluku u skladu sa svojom nadležnosti propisanu odredbom člana 19. stav 3. Zakona o Vladi Federacije BiH („Službene novine Federacije BIH broj: 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06, 8/06) o imenovanju povjerenika za provedbu postupka prestanka rada Fondacije za održivi razvoj od 27.02.2017. godine, to je neosnovan prigovor tužitelja o nepostojanju pravnog osnova za prestanak rada fondacije. Bez značaja je prigovor da tužiteljev direktor nije podnio zahtjev za brisanje iz Registra fondacija jer je takav zahtjev podnio povjerenik osnivača fondacije Vlade Federacije BiH, kao i zahtjev za upis promjene osobe ovlaštene za zastupanje u skladu sa Odlukom Vlade Federacije BiH od 27.02.2017. godine. Činjenica da je direktor tužitelja vodio radni spor za vraćanje na posao i isplatu plaće, ne može imati utjecaj zakonitost osporene odluke tuženog od 08.03.2017. godine jer je raniji direktor svoj radnopravni status rješavao u posebnom postupku, a ishod tog radnog spora ne može predstavljati ograničenje za vođenje upravnog postupka radi upisa promjene u registar fondacija. Osim toga, Odlukom Upravnog odbora fondacije od 15.02.2017. godine naloženo je direktoru fondacije da dostavi pregled potraživanja i obaveza, pregled sudskih postupaka kod domaćih i međunarodnih sudova u vezi

sa Fondacijom, što ukazuje na mogućnost nastavka započetih postupaka i nakon brisanja tužitelja iz registra fondacija, u sporovima u kojima je tužitelj bio označen kao stranka u postupku na čije mjesto stupa nadležno tijelo osnivača fondacije.

Imajući u vidu naprijed izneseno, ovaj sud je i ostale navode tužbe ocijenio neosnovanim.

Kako je osporeno rješenje doneseno uz pravilnu primjenu odredaba Zakona o upravnom postupku, pri čemu nisu povrijeđene ni odredbe citiranih materijalnih propisa, to je ovaj sud primjenom člana 36. stav 2. Zakona o upravnim sporovima tužbu odbio kao neosnovanu.

Zapisničar

Predsjednica vijeća

Despotović Lea, s.r.

Ajanović-Selimović Amela, s.r.