

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VRHOVNI SUD
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
GRAĐANSKO ODJELJENJE
Broj: 65 0 Rs 1064852 24 Spp
Sarajevo, 23.05.2024. godine

Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine u Sarajevu, odlučujući o zahtjevu Općinskog suda u Sarajevu za rješavanje spornog pravnog pitanja od 29.04.2024. godine, na osnovu odredbe člana 61d. stav (2) Zakona o parničnom postupku („Službene novine FBiH“ broj: 53/03, 73/05, 19/06 i 98/15), te odredbe člana 18. Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko Distrikta („Službeni glasnik BiH“ broj 66/12 i 40/14), na sjednici Građanskog odjeljenja održanoj 23.05.2024. godine donio je:

ODLUKU

Odbacuje se zahtjev Općinskog suda u Sarajevu za rješavanje spornih pravnih pitanja u predmetu 65 0 Rs 1064852 23 Rs od 29.04.2024. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Općinski sud u Sarajevu je dostavio ovom sudu dana 06.05.2024. godine zahtjev za rješavanje spornog pravnog pitanja od 29.04.2024. godine, kojeg je pokrenuo po službenoj dužnosti, u parničnom predmetu tužiteljica A.A. i A.R. protiv tuženih 1. Federacija Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Federalna uprava policije i 2. Federacija Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Policijski odbor za policijske službenike FBiH, radi poništenja rješenja koja je po žalbi donio Policijski odbor za policijske službenike FBiH.

U podnesenom zahtjevu prvostepeni sud navodi dva sporna pravna pitanja:

1. Da li Policijski odbor za policijske službenike FBiH, koji je kao drugostepeni organ rješavao po žalbama policijskih službenika Federalne uprave policije, ima stranačku sposobnost?

2. Da li se sudsko preispitivanje odluka Policijskog odbora za policijske službenike FBiH treba provoditi u okviru Zakona o upravnim sporovima ili Zakona o parničnom postupku?

Prvostepeni sud je u zahtjevu naveo kratak prikaz utvrđenog stanja stvari, razloge zbog kojih se obraća sa zahtjevom, te sopstveno tumačenje spornih pravnih pitanja.

Prvostepeni sud je naveo da je u većem broju predmeta pred Općinskim sudom u Sarajevu, bez navođenja određenih brojeva drugih predmeta – dva ili više predmeta, kao tužena stranka u tužbi označen i Policijski odbor za policijske službenike FBiH. Policijski odbor je

označen kao tužena stranka jer je kao drugostepeni organ rješavao po žalbama policijskih službenika Federalne uprave policije u odnosu na odluke o unaprijeđenju policijskih službenika.

Općinski sud u Sarajevu je dao tumačenje prvog pravnog pitanja i smatra da Policijski odbor ne može biti stranka u postupku jer nije pravna osoba. Ni Zakonom o policijskim službenicima FBiH nije određeno da Policijski odbor može biti stranka u postupku pred parničnim sudom, već je samo odredbom člana 124. stav 4. navedenog zakona propisano da odluke Policijskog odbora mogu biti predmet sudskog preispitivanja. Prvostepeni sud nadalje navodi da Policijski odbor, kao tijelo koje uspostavlja Vlada FBiH, prema članu 125. stav 1. navedenog zakona čine dva policijska službenika sa činom glavnog inspektora koji predstavljaju policijski organ i jedan državni službenik iz ministarstva i da Policijski odbor ne udovoljava bitnim uslovima za sticanje stranačke sposobnosti, a niti raspolaže imovinom na kojoj se može provesti izvršenje, što je bitan uslov prema članu 291. stav 3. ZPP.

U odnosu na drugo postavljeno pravno pitanje prvostepeni sud smatra da se odluke Policijskog odbora trebaju preispitivati prema Zakonu o upravnim sporovima jer je postupak upravnog spora primjereniji i ekonomičniji za preispitivanje upravnih akata kao što su odluke Policijskog odbora, dok nasuprot tome parnični postupak nije prikladan za brzo i ekonomično rješenje ovih vrsta sporova.

Polazeći od toga da ni po tumačenju prvostepenog suda prvo postavljeno pitanje nije sporno jer je pravilno zaključio da Policijski odbor, kao tijelo, nema stranačku sposobnost i da njegovo navođenje treba smatrati samo kao bliže određenje tužene stranke koja jedino može biti Federacija Bosne i Hercegovine, može se zaključiti da nisu ispunjene zakonom propisane pretpostavke za rješavanje prvog spornog pravnog pitanja iz člana 61. tačka a) stav 1. ZPP.

U odnosu na drugo postavljeno sporno pravno pitanje, odluke koje donosi Policijski odbor po žalbama policijskih službenika nisu upravni akti protiv kojih se može pokrenuti upravni spor, zbog čega se postupak sudske zaštite ostvaruje po pravilima parničnog postupka kao što je i navedeno u pravnoj pouci Policijskog odbora.

Osim toga, i Policijski odbor se u svojoj odluci o žalbi pozvao na član 124. Zakona o policijskim službenicima FBiH kao materijalni propis koji se primjenjuje u radnim sporovima koji su u nadležnosti redovnih sudova.

Polazeći od toga da su zakonska pravila o stranačkoj sposobnosti jasna, kao i da se sudska zaštita u radnim sporovima ostvaruje po pravilima Zakona o parničnom postupku, postavljena pitanja nisu sporna i zbog toga je valjalo odbaciti zahtjev za rješavanje spornih pravnih pitanja primjenom člana 61.c) stav (1) ZPP, a u vezi sa članom 61.a) stav (1) ZPP.

Predsjednik Građanskog odjeljenja
Vrhovnog suda Federacije BiH
Radenko Blagojević, s.r.