

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
**VRHOVNI SUD**  
**FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Broj: 09 0 U 040754 24 Uvp 2  
Sarajevo, 19.09.2024. godine

Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u vijeću za upravne sporove sastavljenom od sudija: Jahjaefendić Jasmina, kao predsjednika vijeća, Džerahović Emire i Krkeljaš Milorada, kao članova vijeća, te Hodžić Melise, kao zapisničara, u upravnoj stvari izvršenja rješenja donesenog u postupku zaštite sloboda i prava pojedinaca zajamčenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, pokrenutom po zahtjevu K.A. iz S., ul. P. br. ... i K. O. iz S., ul. I.M.br. ..., oboje zastupani po punomoćnicima Samardžić Damiru i Stojaković Darku, advokatima iz Zajedničke kancelarije Samardžić – Stojaković, Sarajevo, ul. Jadranska do br. 3, protiv N.N., premijera Vlade Federacije BiH, Sarajevo i D.A., ministra Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, Sarajevo, odlučujući o zahtjevu podnositelja za vanredno preispitivanje sudske odluke, podnesenom protiv rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 09 0 U 040754 24 Uz 3 od 03.06.2024. godine, na nejavnoj sjednici održanoj dana 19.09.2024. godine, donio je slijedeću:

## **P R E S U D U**

Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke se odbija.

## **O b r a z l o ž e n j e**

Rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu, broj: 09 0 U 040754 24 Uz 3 od 03.06.2024. godine, u stavu I izreke, odbijen je zahtjev podnositelaca za izricanje novčane kazne D. A., ministru Federalnog ministarstva rada i socijalne politike u iznosu od 800,00 KM (koju je dužan platiti odmah po prijemu rješenja), zbog neizvršenja obaveza utvrđenih rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 09 0 U 040754 22 Uz 2 od 08.11.2023. godine (iz stava IV izreke); dok je u stavu II izreke odbijen zahtjev podnositelaca za donošenje rješenja kojim se nalaže D.A., ministru Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, pod prijetnjom ponovnog novčanog kažnjavanja, ispunjenje obaveza utvrđenih rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 09 0 U 040754 22 Uz 2 od 8.11.2023. godine (iz stava IV izreke), najkasnije u roku od osam dana od dana prijema rješenja. U stavu III izreke odbijen je zahtjev podnositelaca za izricanje novčane kazne N.N., premijeru Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, u iznosu od 800,00 KM, koju je dužan platiti odmah po prijemu rješenja, zbog neizvršenja obaveza utvrđenih rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 09 0 U 040754 22 Uz 2 od 08.11.2023. godine (iz stava V izreke), dok je u stavu IV izreke odbijen zahtjev podnositelaca za donošenje rješenja kojim se nalaže N.N., premijeru Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, pod prijetnjom ponovnog novčanog kažnjavanja, ispunjenje obaveza utvrđenih rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 09 0 U 040754 22 Uz 2 od 08.11.2023. godine (iz stava V izreke), najkasnije u roku od osam dana od dana prijema rješenja (čije se donošenje predlaže).

Protiv pobijanog rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu podnosioci zahtjeva su u ovom postupku podnijeli zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke, zbog povreda federalnog

zakona i povreda pravila federalnog zakona o postupku koje su bile od uticaja na rješenje stvari, iz razloga koji su u zahtjevu detaljno navedeni i obrazloženi. Ističu da imenovani, kao odgovorne osobe u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, u ostavljenom roku nisu izvršili rješenje prvostepenog suda broj: 09 0 U 040754 22 Uz 2 od 08.11.2023. godine, koje je doneseno po njihovom zahtjevu u postupku za zaštitu sloboda i prava pojedinaca zajamčenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, te da su u konkretnoj pravnoj stvari, u okviru svojih propisanih nadležnosti bili dužni donijeti novi konačni pojedinačni akt kojim će, pored ostalih članova, imenovati i podnosiocima za članove Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje, kao stručne uposlenike Federalnog zavoda za zapošljavanje, poštujući pri tome principe Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/03, 34/03, 65/13), kao i prava podnosioca zahtjeva zajamčena Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, obzirom da do dana donošenja pobijanog rješenja prvostepenog suda nije otklonjena povreda Ustavom zaštićenih prava podnosilaca zahtjeva. Predlažu da se zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke uvaži, te pobijano rješenje poništi i predmet vrati prvostepenom sudu da po hitnom postupku donese novu odluku.

U odgovoru na zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke protivnici podnosioca zahtjeva su predložili da se zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke odbije kao neosnovan. Ističu da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u svemu postupila po rješenju Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 09 0 U 04754 22 Uz 2 od 08.11.2023. godine, na način da je u ostavljenom roku, a na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, na svojoj 29. sjednici održanoj dana 06.03.2024. godine donijela rješenje o razrješenju i privremenom imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje V. broj: 446/2024 od 06.03.2024. godine, u čijim redovima su zastupljena dva člana iz reda stručnih zaposlenika te javne ustanove. Oспорavaju navode zahtjeva da je navedenim rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu od 08.11.2023. godine naloženo tadašnjem resornom ministru (D.V.) i Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, da prilikom donošenja novog rješenja o imenovanju Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje iz reda stručnih zaposlenika te javne ustanove budu predloženi i imenovani podnosioci zahtjeva, obzirom da je isključiva nadležnost Vlade, da kao izvršni organ vlasti u ostvarivanju svojih ovlaštenja utvrđenih Ustavom Federacije i Zakonom o ministarskim, vladinim i drugima imenovanjima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/03,34/03 i 65/13), donosi konačnu odluku o imenovanjima na prijedlog resornog ministarstva, a posebno kada su u pitanju imenovanja na kraći period, kao što je u konkretnom slučaju.

Ovaj Sud je na osnovu člana 45. Zakona o upravnim sporovima ("Službene novine Federacije BiH", broj: 9/05) ispitao zakonitost pobijane presude u granicama zahtjeva i povrede propisa iz člana 41. stav 2. tog Zakona, pa je odlučio kao u izreci presude iz slijedećih razloga:

Iz obrazloženja pobijane presude i podataka spisa predmeta proizlazi da je Kantonalni sud donio rješenje, broj: 09 0 U 040754 22 Uz 2 od 08.11.2023. godine, kojim je uvažio zahtjev podnosilaca za zaštitu sloboda i prava pojedinaca zajamčenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i utvrdio da su Vlada Federacije BiH i tadašnji ministar Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, počinili povredu prava na jednakost pred zakonom, rješenjem V. broj: 558/2021 od 01.04.2021. godine, kao konačnim pojedinačnim aktom, te da je istim rješenjem u tački 3. dispozitiva zabranjeno Vladi Federacije BiH i V.D., Federalnom ministru rada i socijalne politike dalje vršenje nezakonite radnje, dok je tačkom 4. dispozitiva naloženo V.D., Federalnom ministru rada i socijalne politike, da sačini novi Prijedlog rješenja

o imenovanju Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje i dostavi ga Vladi Federacije BiH na usvajanje, u roku od 15 dana. Tačkom 5. dispozitiva naloženo je Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da poništi konačni pojedinačni akt –Rješenje o imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje V. broj: 558/2021 od 01.04.2021. godine i donese novo rješenje o imenovanju Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje, a u čijim redovima će biti zastupljena dva člana iz reda stručnih zaposlenika te javne ustanove, sve u roku od 30 dana od dana dostavljanja ovog rješenja.

Nadalje, proizilazi da su podnosioci dana 08.02.2024. godine (sa dopunama od 07.03.2024. godine, 27.04.2024. godine i 22.05.2024. godine), prvostepenom sudu podnijeli predmetni zahtjev za izricanje novčanih kazni N.N., premijeru Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i D.A., ministru Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, zbog neizvršenja navedenog rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu, broj: 09 0 U 040754 22 Uz 2 od 08.11.2023. godine, s pozivom na odredbe člana 72. Zakona o upravnim sporovima i člana 17. Zakona o izvršnom postupku FBiH.

Postupajući po navedenom zahtjevu, prvostepeni sud je, na temelju dostavljenih izjašnjenja i dokaza Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnog ministra rada i socijalne politike, pobijanim rješenjem utvrdio da su D.A., kao aktuelni federalni ministar rada i socijalne politike (prvo-protivnik) i N.N. kao aktuelni premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (drugo-protivnik), izvršili obaveze iz rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu od 08.11.2023. godine, na način da je Federalni ministar rada i socijalne politike dana 13.11.2023. godine pripremio prijedlog rješenja o razrješenju i privremenom imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje, kojim je u skladu sa nalogom iz rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu predviđeno da se istim poništava rješenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o imenovanju Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje V.broj: 558/2021 od 01.04.2021. godine, razrješavaju članovi Upravnog odbora imenovani tim rješenjem, te da se imenuju predsjednik i članovi Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje u kojem, u skladu sa rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu, moraju biti dva člana iz reda stručnih radnika zaposlenih u Federalnom zavodu za zapošljavanje. Razrješenje i privremeno imenovanje na period do najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja konačnog imenovanja predsjednika i članova Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanja je predloženo, jer se radi o proceduri propisanoj Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 12/03, 34/03 i 65/13). Federalni ministar rada i socijalne politike je navedeni prijedlog rješenja o razrješenju i privremenom imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavio dana 14.11.2023. godine, na temelju kojeg je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela rješenje o razrješenju i privremenom imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje V.broj: 446/2024 od 06.03.2024. godine.

Na temelju takvog činjeničnog stanja prvostepeni sud je našao da su protivnici podnosioca zahtjeva u ostavljenom roku postupili u skladu sa navedenim rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu od 08.11.2023. godine, zbog čega je pobijanim rješenjem predmetni zahtjev odbio kao neosnovan, kako je to poblje navedeno u izreci pobijanog rješenja.

Donošenjem pobijanog rješenja prvostepeni sud nije počinio povrede pravila federalnog zakona, a niti povrede pravila federalnog zakona o postupku, na koje se podnosioci neosnovano pozivaju u predmetnom zahtjevu za vanredno preispitivanje.

Naime, odredbama člana 69. Zakona o upravnim sporovima propisano je da kada sud nađe da je osnovan zahtjev za zaštitu sloboda i prava pojedinaca zajamčenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, zbog povrede tih sloboda i prava nezakonitom radnjom odgovorne osobe, donijet će rješenje kojim se zabranjuje daljnje vršenje nezakonite radnje, a odredbama člana 72. stav 1. istog Zakona propisano je da ako rješenje ne bude izvršeno u ostavljenom roku, nadležni sud će na zahtjev stranke izvršiti rješenje izravno ili preko drugog suda ili tijela, dok je stavom 3. propisano da radi izvršenja rješenja nadležni sud može podnijeti zahtjev nadležnog tijelu, odnosno pravnoj osobi za udaljenje od dužnosti službene ili odgovorne osobe, a po potrebi, može preko službene odnosno odgovorne osobe, ako ona u određenom roku ne izvrši rješenje, izreći novčanu kaznu u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM, te odrediti i druge pogodne mjere, shodno pravilima izvršnog sudskog postupka.

Imajući u vidu naprijed navedeno, proizilazi da je prvostepeni sud u obrazloženju pobijanog rješenja pravilno cijenio da su protivnici podnosioca, kao aktuelna odgovorna lica u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, u ostavljenom roku postupili u skladu sa navedenim rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu od 08.11.2023. godine, budući da je u ostavljenom roku sadašnji ministar rada i socijalne politike D.A. podnio prijedlog rješenja o razrješenju i privremenom imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje, koji je Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavljen dana 14.11.2023. godine. Također, sadašnji premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine N. N. je postupio po navedenom rješenju Kantonalnog suda u Sarajevu od 08.11.2023. godine, na način da je u okviru svojih ovlaštenja i nadležnosti uvažio navedeni prijedlog resornog ministra po kojem je Vlada donijela rješenje o razrješenju i privremenom imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje V.broj: 446/2024 od 06.03.2024. godine, sve u skladu sa nalogima prvostepenog suda koji su pobliže navedeni u tačkama 4. i 5. izreke rješenja od 08.11.2023. godine.

Imajući u vidu navedeno, ovaj sud je suprotno prigovaranju podnosioca, našao da je pravilna ocjena prvostepenog suda da su navedena odgovorna lica po navedenom rješenju postupila u ostavljenom roku, te da u konkretnom slučaju nisu ispunjeni citirani zakonski uvjeti za izricanje novčane kazne i provođenje drugih mjera za izvršenje navedenog rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu od 08.11.2023. godine.

Pri tome, prvostepeni sud je pravilno cijenio kao neosnovano prigovaranje podnosioca da su se među imenima iz prijedloga rješenja kao jedini kandidati iz reda zaposlenih morali naći podnositelji zahtjeva u ovom postupku, jer je u izreci rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu od 08.11.2023. godine, izričito utvrđeno da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine dužna da donese novo rješenje o imenovanju Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje, a u čijim će redovima biti zastupljena dva člana iz reda stručnih zaposlenika te javne ustanove. To znači da u Upravnom odboru moraju biti zastupljena dva člana iz reda stručnih zaposlenika Federalnog zavoda za zapošljavanje, ali ne i da to konkretno moraju biti podnosioci zahtjeva, kako je to pravilno cijenio i prvostepeni sud. Pri tome je je pravilna ocjena prvostepenog suda da je rješenjem Kantonalnog suda u Sarajevu od 08.11.2023. godine utvrđena povreda prava na jednakost pred zakonom, ali istim nije utvrđena prednost podnosilaca zahtjeva za imenovanje u Upravni odbor u odnosu na druga lica iz reda stručnih zaposlenika Federalnog zavoda za zapošljavanje, niti je prvo-protivniku naložena obaveza da mora sačiniti prijedlog rješenja u kojem među članovima Upravnog odbora moraju biti podnosioci zahtjeva, već je samo data obaveza da moraju biti zastupljena dva člana iz reda stručnih zaposlenika Federalnog zavoda za zapošljavanje.

Imajući u vidu naprijed izneseno, ovaj sud je i ostale navode zahtjeva ocijenio neosnovanim (već ih je pravilno u obrazloženju pobijanog rješenja ocijenio i prvostepeni sud), pa je primjenom člana 46. stav 1. Zakona o upravnim sporovima, odlučio kao u izreci ove presude.

Zapisničar  
Hodžić Melisa, s.r.

Predsjednik vijeća  
Jahjaefendić Jasmin, s.r.