

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VRHOVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 70 0 U 010486 25 R
Sarajevo, 03.07.2025. godine

Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u vijeću za upravne sporove sastavljenom od sudija Jahjaefendić Jasmina, kao predsjednika vijeća, Ajanović-Selimović Amele i Babić Stanković Aleksandre, kao članova vijeća, te Hodžić Merhunise, kao zapisničara, odlučujući o prijedlogu Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo, za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti između Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo i Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo, u upravnoj stvari inspekcijskog nadzora primjene propisa iz oblasti radnih odnosa, na nejavnoj sjednici održanoj dana 03.07.2025. godine, donio je slijedeće;

R J E Š E N J E

Za rješavanje o žalbi Univerziteta u Sarajevu - Filozofski fakultet u Sarajevu, izjavljenoj protiv rješenja inspektora rada Inspektorata rada, zaštite na radu i socijalne zaštite Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, broj: UP-1-14-09-30-00345/25-09/34-004 od 22.01.2025. godine, nadležno je Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo.

O b r a z l o ž e n j e

Kod ovog suda dana 30.05.2025. godine zaprimljen je prijedlog Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti između Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo i Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo, a povodom rješavanja o žalbi Univerziteta u Sarajevu - Filozofski fakultet u Sarajevu, izjavljenoj protiv rješenja inspektora rada Inspektorata rada, zaštite na radu i socijalne zaštite Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo, broj: UP-1-14-09-30-00345/25 - 09/34-004 od 22.01.2025. godine.

Prema podacima iz spisa predmeta proizilazi da je navedenim prvostepenim rješenjem kantonalnog inspektora rada od 22.01.2025. godine naloženo Univerzitetu u Sarajevu - Filozofski fakultet, odnosno odgovornom licu da ukloni konstatovane nedostatke i nepravilnosti na način da u skladu sa članom 10. stav 5. Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu i konačnim (revidiranim) Planom realizacije nastave na Univerzitetu u Sarajevu – Filozofski fakultet u akademskoj 2024./2025. godini donese rješenje kojim se utvrđuje vrijeme trajanja rada preko norme nastavnika i saradnika, te načini isplate uvećanja plaće za taj rad, uz date rokove za izvršenje naložene upravne mjere i obavještenje inspektora o izvršenju upravne mjere. Ovako je riješeno jer je prilikom usmjerenog inspekcijskog nadzora kod navedenog poslodavca utvrđeno da nije izdao pojedinačna rješenja za rad preko norme nastavnika i saradnika za 2024./2025. godinu, koje postupanje je suprotno članu 10. stav (4) Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu, radi čega je riješeno kao u dispozitivu

prvostepenog rješenja, uz pouku o pravnom lijeku da je protiv tog rješenja dopuštena žalba Ministarstvu za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo.

Dalje slijedi da je Univerzitet u Sarajevu - Filozofski fakultet izjavio žalbu protiv navedenog prvostepenog rješenja Ministarstvu za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo, da je isto ministarstvo dostavilo predmet na dalje postupanje Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove - Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite Kantona Sarajevo, da je predmet ponovo dostavljen navedenom kantonalnom ministarstvu, te da je obzirom na informaciju Inspektorata rada, zaštite na radu i socijalne zaštite Kantona Sarajevo predmet dostavljen na rad Federalnoj upravi za inspekcijske poslove Sarajevo na nadležno postupanje po izjavljenoj žalbi.

Zaključkom Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo, broj: 27-03-30-250-3/25 od 26.03.2025. godine, žalba Univerziteta u Sarajevu - Filozofski fakultet izjavljena protiv navedenog prvostepenog rješenja kantonalnog inspektora rada od 22.01.2025. godine je odbačena zbog nenadležnosti za rješavanje, obzirom da navedeno ministarstvo kao drugostepeni organ odlučuje po žalbama izjavljenim na rješenja koja u vršenju inspekcijskog nadzora donosi nadležna inspekcija za oblast obrazovanja, shodno članu 159. Zakona o visokom obrazovanju, pa navedeno ministarstvo nalazi da nema nadležnost za postupanje u predmetnoj upravnoj stvari, pa tako ni nadležnost za odlučivanje po žalbi na navedeno prvostepeno rješenje.

Zaključkom Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo, broj: UP II-05-30-19-000107/2025 AK od 14.05.2025. godine, odbačena je navedena žalba Univerziteta u Sarajevu - Filozofski fakultet izjavljena protiv navedenog prvostepenog rješenja od 22.01.2025. godine zbog nenadležnosti za rješavanje, s pozivom na odredbe člana 137. stav 2. Zakona o inspekcijama Federacije BiH i člana 80. stav 1. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo, te član 10. stav 5. i član 51. Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu. Ovako je riješeno jer primjenom citiranih propisa taj organ nije nadležan da odlučuje po žalbama na akte koji su doneseni primjenom kantonalnih i gradskih propisa, pa je shodno članu 28. stav 1. tačka 4. i članu 34. stav 1. Zakona o upravnom postupku, predmet dostavljen ovom sudu na rješavanje negativnog sukoba nadležnosti između kantonalnih i federalnih organa uprava.

Rješavajući o prijedlogu Federalne uprave za inspekcijske poslove, u skladu sa članom 28. stav 1. tačka 4. Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22) o izazvanom negativnom sukobu stvarne nadležnosti između Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo i Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo za rješavanje o žalbi Univerziteta u Sarajevu - Filozofski fakultet, izjavljenoj protiv navedenog prvostepenog rješenja kantonalnog inspektora rada od 22.01.2025. godine, u upravnoj stvari usmjerenog inspekcijskog nadzora, ovaj sud je odlučio kao u izreci ovog rješenja iz slijedećih razloga:

Članom 1. Zakona o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/12, 89/18 i 44/22) regulisano je da se tim zakonom uređuje, pored ostalog, i zaključivanje kolektivnih ugovora i druga pitanja iz radnog odnosa. Na osnovu ovlaštenja iz odredbe člana 138. stav 3. citiranog zakona zaključen je Kolektivni ugovor za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 10/24), kojim je u članu 10. regulisan rad preko optimalne nastavne norme i prekovremeni rad, a članom 51. tog kolektivnog ugovora (nadzor) je regulisano da nadzor nad primjenom tog kolektivnog ugovora

obavlja nadležni inspektorat Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, što je Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite Kantona Sarajevo, koji obavlja, pored ostalog, neposredni inspekcijski nadzor primjene propisa iz oblasti radnih odnosa.

Odredbama članova 156.-159. Zakona o visokom obrazovanju ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/22) regulisana je nadležnost inspekcije za oblast obrazovanja, odnosno Inspektorata prosvjetne inspekcije Kantona Sarajevo, koji vrši inspekcijski nadzor i nalaže preduzimanje odgovarajućih mjera radi potpune i pravilne primjene Zakona o visokom obrazovanju, drugih propisa i akata donesenih na osnovu tog zakona, te donosi rješenje kojim nalaže upravne mjere, a protiv rješenja nadležne inspekcije za oblast obrazovanja može se izjaviti žalba Ministarstvu za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo.

Članom 17. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 2/17 i 37/21) je propisano da kantonalna inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom propisa u okviru nadležnosti utvrđenih propisima BiH, federalnim propisima i propisima kantona kojima je utvrđena nadležnost kantonalnih inspekcija za vršenje inspekcijskog nadzora, kao i drugim propisima. Odredbama člana 80. istog zakona je propisano da o žalbi na rješenje i zaključak kantonalnog inspektora koje je doneseno po kantonalnim propisima rješava nadležno kantonalno ministarstvo iz upravne oblasti na koju se odnosi inspekcijski nadzor (stav 1.), a da o žalbi na rješenje i zaključak kantonalnog inspektora koje je doneseno po propisima BiH ili federalnim propisima rješava direktor Federalne uprave ili federalni organ uprave iz odgovarajuće upravne oblasti.

U ovoj upravnoj stvari kantonalni inspektor rada je proveo postupak usmjerenog inspekcijskog nadzora kod poslodavca Univerzitet u Sarajevu - Filozofski fakultet i donio prvostepeno rješenje o naloženoj upravnoj mjeri primjenom odredaba člana 10. Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu (kojim je upravo regulisan rad preko optimalne nastavne norme i prekovremeni rad), kao kantonalnog propisa, na koje odredbe se i pozvao u donesenom rješenju.

Dakle, u konkretnoj stvari nije se radilo o inspekcijskom nadzoru primjene Zakona o visokom obrazovanju, drugih propisa i akata donesenih na osnovu tog zakona od strane nadležne inspekcije za oblast obrazovanja (čija nadležnost za postupanje je utvrđena navedenim zakonom), tako da Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo, primjenom citiranih odredaba Zakona o visokom obrazovanju, nije bilo nadležno da rješava o žalbi izjavljenoj protiv predmetnog prvostepenog rješenja kantonalnog inspektora rada (kako je pogrešno navedeno u pouci o pravnom lijeku), pa je zaključak tog ministarstva od 26.03.2025. godine (o nenadležnosti za rješavanje o predmetnoj žalbi) pravilan i na zakonu zasnovan.

Isto tako, kako u predmetnoj upravnoj stvari inspekcijskog nadzora kantonalni inspektor rada nije donio prvostepeno rješenje o naloženoj upravnoj mjeri primjenom propisa BiH ili federalnog propisa, to u skladu sa članom 80. stav 2. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo, ni Federalna uprava za inspekcijske poslove nije bila nadležna da rješava o žalbi izjavljenoj protiv predmetnog prvostepenog rješenja, pa je zaključkom od 14.05.2025. godine pravilno žalba odbačena zbog nenadležnosti za rješavanje.

Slijedom navedenog, po ocjeni ovog suda, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo je, shodno članu 17. i članu 80. stav 1. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo, nadležno da rješava o žalbi Univerziteta u Sarajevu -

Filozofski fakultet izjavljenoj protiv prvostepenog rješenja inspektora rada Inspektorata rada, zaštite na radu i socijalne zaštite Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo, broj: UP-1-14-09-30-00345/25 - 09/34-004 od 22.01.2025. godine. Ovo obzirom da navedeno ministarstvo vrši upravne poslove koji se odnose na nadležnost kantona u oblasti rada (član 11. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo), a prvostepeno rješenje kantonalnog inspektora rada je doneseno u upravnoj stvari inspekcijskog nadzora primjene propisa iz oblasti radnih odnosa, tj. Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu, koji ima snagu kantonalnog zakona i kojim je regulisan rad preko optimalne nastavne norme i prekovremeni rad, a što je i bilo predmetom inspekcijskog nadzora.

Iz navedenih razloga ovaj sud je, na osnovu člana 34. stav 2. Zakona o upravnom postupku, odredio da je Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo nadležno da riješi o žalbi Univerziteta u Sarajevu - Filozofski fakultet u Sarajevu, izjavljenoj protiv rješenja inspektora rada Inspektorata rada, zaštite na radu i socijalne zaštite Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo, broj: UP-1-14-09-30-00345/25 - 09/34-004 od 22.01.2025. godine, radi čega se tom nadležnom organu dostavljaju spisi upravnog predmeta na rješavanje.

Zapisničar
Hodžić Merhunisa, s.r.

Predsjednik vijeća
Jahjaefendić Jasmin, s.r.