

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VRHOVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 70 0 U 010586 25 R
Sarajevo, 13.11.2025. godine

Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u vijeću za upravne sporove sastavljenom od sudija Babić Stanković Aleksandre, kao predsjednice vijeća, Vuković Josipa i Džerahović Emire, kao članova vijeća, te Hodžić Merhunise kao zapisničara, odlučujući o prijedlogu Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko – dobojskog kantona Zenica, za rješavanje sukoba nadležnosti između Federalnog ministarstva pravde Sarajevo i Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko – dobojskog kantona Zenica, radi rješavanja o žalbi D.N. iz Z. protiv zaključka Kantonalnog upravnog inspektora Zeničko – dobojskog kantona, broj: 06/05/2-04-6381-1/25 od 06.08.2025. godine, na nejavnoj sjednici održanoj dana 13.11.2025. godine, donio je

R J E Š E N J E

Za rješavanje o žalbi D.N. iz Z..., izjavljenoj protiv zaključka Kantonalnog upravnog inspektora Zeničko – dobojskog kantona Zenica, broj: 06/05/2-04-6381-1/25 od 06.08.2025. godine, nadležno je Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko – dobojskog kantona Zenica.

O b r a z l o Ź e n j e

Dana 05.11.2025. godine Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona je dostavilo ovom sudu spis predmeta broj: 06/1-04-231-2/25 sa prijedlogom za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti između tog Ministarstva i Federalnog ministarstva pravde Sarajevo, a u pogledu rješavanja o žalbi D.N. iz Z..., izjavljenoj protiv zaključka Upravnog inspektora Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, broj: 06/05/2-04-6381-1/25 od 06.08.2025. godine.

Rješavajući o izazvanom negativnom sukobu stvarne nadležnosti između Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona i Federalnog ministarstva pravde Sarajevo za rješavanje o predmetnoj žalbi, ovaj sud je u skladu sa odredbama člana 28. stav 1. tačka 4. Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/48, 48/99 i 61/22) odlučio kao u izreci rješenja iz slijedećih razloga:

Prema podacima iz spisa predmeta proizilazi da je imenovani dana 17.07.2025. godine podnio Glavnom upravnom inspektoratu Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, kao prvostepenom organu, zahtjev (inicijativa) za inspeksijski nadzor nad radom Ministarstva obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, u vezi sa postupanjem po konkursu za dodjelu stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa studija za akademsku 2024/2025 godinu. Zaključkom nadležnog inspektora Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, broj:06/05/2-04-6381-1/25

od 06.08.2025. godine, u skladu sa odredbom člana 65. stav 4. Zakona o upravnom postupku, u vezi sa odredbom člana 139. stav 1. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05), odbačena je inicijativa imenovanog od 17.07.2025. godine zbog nenadležnosti. Protiv tog zaključka imenovani je, prema pouci o pravnom lijeku, izjavio žalbu Federalnom ministarstvu pravde Sarajevo, koje je postupajući po predmetnoj žalbi utvrdilo da u osporenom zaključku kantonalnog upravnog inspektora nije pravilna pouka o pravnom lijeku, budući da se radi o postupanju koje se temelji na kantonalnom materijalnom propisu (Odluka Vlade Zeničko-dobojskog kantona o utvrđivanju politike stipendiranja, broj: 02-34-878/24 od 12.01.2024. godine i Kriteriji za dodjelu stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa s prebivalištem na području Zeničko-dobojskog kantona za akademsku 2024/2025 godinu), pri tome se pozivajući na odredbu člana 126. stav 2. tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojom je propisano da ako je rješenje donio kantonalni inspektor, a odnosi se na primjenu federalnog zakona, žalba se izjavljuje nadležnom federalnom inspektor, a ako se rješenje odnosi na primjenu kantonalnog zakona, žalba se izjavljuje kantonalnom ministru čiji je inspektor donio rješenje, pa je dopisom broj: 06-04-10-29/25 od 21.10.2025. godine kompletan spis sa žalbom dostavljen kantonalnom upravnom inspektor, da izjavljenu žalbu sa spisom predmeta proslijedi Ministarstvu za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona na nadležno postupanje.

Nadalje proizilazi da je Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona donijelo zaključak broj: 06/1-04-231-1/25 od 04.11.2025. godine, kojim se oglasilo nenadležnim za rješavanje o predmetnoj žalbi, s pozivom na odredbu članu 65. stav 4. Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/98, 48/99 i 61/22), cijeneći da Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine nije regulisano postupanje inspektora u slučaju nenadležnosti što upućuje na supsidijarnu primjenu odredbi člana 218., 220., i 224. stav 4. Zakona o upravnom postupku, nakon čega je dostavilo navedeni zaključak sa spisom predmeta Vrhovnom sudu Federacije BiH radi rješavanja negativnog sukoba nadležnosti između navedenih ministarstava.

Po ocjeni ovog suda pravilan je stav Federalnog ministarstva pravde Sarajevo, da to ministarstvo, shodno odredbama važećih materijalnih propisa koji regulišu konkretnu upravnu oblast, nije nadležno za donošenje odluke po predmetnoj žalbi.

Odredbama Odluke Vlade Zeničko-dobojskog kantona o utvrđivanju politike stipendiranja, broj: 02-34-878/24 od 12.01.2024. godine-kantonalni materijalni propis, propisani su principi upisne politike, elementi politike stipendiranja i elementi smještaja studenata u studentske centre na području Zeničko-dobojskog kantona, dok je Kriterijima za dodjelu stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa s prebivalištem na području Zeničko-dobojskog kantona za akademsku 2024/2025 godinu, koji su sastavni dio ove odluke propisano ko sve može biti korisnik stipendije, ko ima pravo učešće na konkursu, lista kandidata, bodovanje, novčana nagrada, lista prioriteta, konkursna procedura, te način isplate sredstava i objavljivanje kriterija.

Odredbom člana 126. stav 2. tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05), propisano je da ako je rješenje donio kantonalni inspektor, a odnosi se na primjenu federalnog zakona-žalba se izjavljuje nedležnom federalnom inspektor, a ako se rješenje donosi na primjenu katonalnog zakona-žalba se izjavljuje kantonalnom ministru čiji je inspektor donio rješenje.

Odredbama člana 144. stav 1. tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisano je da se kantonalna upravna inspekcija organizira za vršenje inspekcijskog nadzora u kantonima, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama, i pravnim osobama s javnim ovlastima, da u kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama vrši inspekciju u odnosu na pitanja iz odredbe stava 1. člana 139. ovog Zakona koja su regulirana kantonalnim zakonom i drugim kantonalnim propisom.

Prema tome, ako je naprijed citiranom odredbom člana 144. stav 1. tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisano da kantonalni upravni inspektor inspekcijskim nadzorom utvrđuje činjenice koje se između ostalog odnose i na pitanja poštovanja pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih osoba u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku (pitanja iz člana 139. stav 1. tačka 1. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine) koja su regulisana kantonalnim zakonom i drugim kantonalnim propisom, a naprijed citiranim kantonalnim propisom Odlukom Vlade Zeničko-dobojskog kantona o utvrđivanju politike stipendiranja, broj: 02-34-878/24 od 12.01.2024. godine i Kriterijima za dodjelu stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa s prebivalištem na području Zeničko-dobojskog kantona za akademsku 2024/2025 godinu, su propisani principi upisne politike, elementi politike stipendiranja i elementi smještaja studenata u studentske centre na području Zeničko-dobojskog kantona, te ko sve može biti korisnik stipendije, ko ima pravo učešće na konkursu, lista kandidata, bodovanje, novčana nagrada, lista prioriteta, konkursna procedura, te način isplate sredstava i objavljivanje kriterija, proizilazi da je kantonalni upravni inspektor inspekcijskim nadzorom nadležan da utvrđuje činjenice u vezi poštivanja pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana, u konkretnom slučaju studenata u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku, koja su regulirana naprijed citiranom odlukom i kriterijima, kao i drugim kantonalnim propisom. U skladu sa odredbom člana 126. stav 2. tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine žalba na doneseno rješenje se izjavljuje kantonalnom ministru čiji je inspektor donio rješenje, u konkretnom slučaju ministru Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona.

Imajući u vidu navedeno ovaj sud je odredio da je za rješavanje o predmetnoj žalbi D.N. iz Z..., izjavljene protiv zaključka Kantonalnog upravnog inspektora Zeničko-dobojskog kantona, broj: 06/05/2-04-6381-1/25 od 06.08.2025. godine, stvarno nadležno Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, u skladu sa citiranim odredbama člana 126. stav 2. tačka 2. i člana 144. stav 1. tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, pa će se tom ministarstvu, kao nadležnom organu, dostaviti spisi upravnog predmeta na rješavanje.

Zapisničar
Hodžić Merhunisa, s.r.

Predsjednik vijeća
Babić Stanković Aleksandra, s.r.