

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VRHOVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 70 0 U 010736 26 R
Sarajevo, 03.09.2026. godine

Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine u Sarajevu, u vijeću za upravne sporove sastavljenom od sudija Babić Stanković Aleksandre, kao predsjednika vijeća, Ajanović-Selimović Amele i Jaramaz-Dedić Sanje, kao članova vijeća, te Beganović Namire, kao zapisničara, odlučujući o prijedlogu Ustanove "Centar za socijalni rad Grada Mostara" Hercegovačko-neretvanskog kantona, Mostar, za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti između predlagatelja i Centra za socijalni rad Domaljevac, Općina Domaljevac-Šamac, Posavskog kantona, Domaljevac, u upravnoj stvari smještaja i plaćanja troškova smještaja u ustanovu socijalne zaštite, na nejavnoj sjednici održanoj dana 03.09.2026. godine, donio je slijedeće:

R J E Š E N J E

Za rješavanje o smještaju i plaćanju troškova smještaja S.R., rođenog godine u M., smještenog u Ustanovu za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu Drin - Fojnica, nadležan je Centar za socijalni rad Domaljevac Općina Domaljevac-Šamac Posavski kanton, Domaljevac.

O b r a z l o ž e n j e

Kod ovog suda dana 18.06.2026. godine zaprimljen je prijedlog Ustanove "Centar za socijalni rad Grada Mostara" Hercegovačko-neretvanskog kantona, Mostar, za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti između te Ustanove i Centra za socijalni rad Domaljevac, Općina Domaljevac-Šamac, Posavskog kantona, Domaljevac, u upravnoj stvari smještaja i naknade troškova smještaja korisnika S.R.

Iz sadržaja dostavljenog prijedloga i dokaza dostavljenih uz prijedlog proizilazi da se Centar za socijalni rad Domaljevac, po službenoj dužnosti, rješenjem broj: 01-31-102/25 od 28.11.2025. godine (tačkom 1. dispozitiva) oglasio mjesno nenadležnim za dalje postupanje u predmetu smještaja i plaćanja troškova smještaja R.S. iz M., koji je smješten u Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu Drin-Fojnica, te je (tačkom 2. dispozitiva) rješenje o produženju smještaja, broj: 01-31-16/25 od 07.07.2025. godine, stavljeno van snage sa danom 30.11.2025. godine. Rješenjem Ministarstva zdravstva i socijalne politike Posavskog kantona, broj: UP/2-07-31-6-9/25 od 05.03.2026. godine, djelimično je uvažena žalba izjavljena protiv prvostepenog rješenja i isto je potvrđeno u pogledu odluke o mjesnoj nenadležnosti, te je Centru za socijalni rad Domaljevac naloženo da u roku od 30 dana pokrene postupak za rješavanje sukoba nadležnosti i riješeno da će troškove smještaja imenovanog korisnika finansirati Ministarstvo zdravstva i socijalne politike Posavskog kantona do preuzimanja obaveza od strane nadležnog centra za socijalni rad.

Navedeno Rješenje o mjesnoj nenadležnosti od 28.11.2025. godine je zasnovano na odredbi člana 111. Zakona o socijalnoj zaštiti Posavskog kantona, sa obrazloženjem da je presudom Općinskog suda u Mostaru, broj: P-2090/97-1 od 10.01.2006. godine mldb. S.R., rođen godine u

Mostaru, dodjeljen na čuvanje, odgoj i vaspitanje majci S.V., da je majka zasnovala porodicu i prijavila prebivalište u Općini Domaljevac-Šamac dana 05.09.2011. godine, da je Centar za socijalni rad Domaljevac preuzeo troškove plaćanja smještaja S.R., da je majka dana 27.02.2015. godine odjavila prebivalište iz Domaljevca, nakon čega je S.R. od 30.11.2015. godine do 30.11.2025. godine imao prijavljeno prebivalište na adresi Centra za socijalni rad Domaljevac, ulica Posavskih branitelja broj 148, pa kako je S.R. rođen u Mostaru, sa mjestom prebivališta u Mostaru sve do 05.09.2011. godine (kada je majka prijavila prebivalište u Domaljevcu), a majka od 27.02.2015. godine nema prebivalište na području Općine Domaljevac-Šamac, to ne postoji niti jedan razlog za nadležnost Centra za socijalni rad Domaljevac za dalje postupanje u predmetu smještaja i plaćanja troškova smještaja R.S..

Dalje slijedi da je zaključkom Ustanove "Centar za socijalni rad Grada Mostara", broj: UP-I-04-31-1798/26 od 15.06.2026. godine, odbačen podnesak Centra za socijalni rad Domaljevac od 27.05.2026. godine, koji je Ustanovi "Centar za socijalni rad Grada Mostara" dostavljen dana 29.05.2026. godine, zbog mjesne nenadležnosti za postupanje u predmetu smještaja Skočibušić Renata u Ustanovu za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu Drin-Fojnica, pozivom na odredbu člana 5. stav 1. Zakona o socijalnoj zaštiti HNK, prema kojem prava utvrđena tim zakonom mogu ostvariti državljani BiH koji imaju prebivalište u Župniji-Kantonu, sa obrazloženjem da iz pribavljenih dokaza (dostavljenih uz prijedlog) posljednja adresa prebivališta S.R. ulica Posavskih branitelja broj 148 Domaljevac-Šamac, da jednostrana odjava sa te adrese (obrazac zahtjeva za odjavu prebivališta potpisan i ovjeren od strane Centra za socijalni rad Domaljevac), bez pristanka punoljetnog i poslovno sposobnog S.R., ne može proizvesti pravnu posljedicu promjene mjesne nadležnosti Centra, niti stvoriti obavezu za postupanje "Centra za socijalni rad Grada Mostara".

Odredbom člana 28. stav 1. tačka 3. Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22) propisano je da sukob nadležnosti u upravnom postupku na nivou Federacije između institucija koje imaju javne ovlasti s područja dva ili više kantona, kao i sukobe nadležnosti između tih institucija i federalnih organa uprave rješava Vrhovni sud Federacije. Odredbama člana 34. stav 1. i 2. istog Zakona propisano je da kada se dva organa izjasne kao nadležni ili kao nenadležni za rješavanje u istoj upravnoj stvari, prijedlog za rješavanje sukoba nadležnosti podnosi organ koji je posljednji odlučivao o svojoj nadležnosti, a može ga podnijeti i stranka, te da će organ koji rješava sukob nadležnosti istovremeno poništiti rješenje koje je u upravnoj stvari donio nenadležni organ, odnosno poništiće zaključak kojim se nadležni organ izjasnio kao nenadležan i dostavit će spise predmeta nadležnom organu. Prema tome, sukob nadležnosti u upravnom postupku podrazumijeva da se u pogledu iste upravne stvari dva ili više organa, svojim aktima kojima je odlučivano o nadležnosti, izjasne kao nadležni ili nenadležni za rješavanje, s tim što prijedlog za rješavanje sukoba nadležnosti podnosi organ koji je posljednji odlučivao o svojoj nadležnosti.

Rješavajući o izazvanom negativnom sukobu mjesne nadležnosti između Ustanove "Centar za socijalni rad Grada Mostara" i Centra za socijalni rad Domaljevac u upravnoj stvari smještaja i naknade troškova smještaja u ustanovu socijalne zaštite, u skladu sa članom 28. stav 1. tačka 3. Zakona o upravnom postupku, ovaj sud je odlučio kao u izreci ovog rješenja iz slijedećih razloga:

Članom 41. Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom ("Službene novine Federacije BiH" br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16, 40/18 i 16/23) propisano je da smještaj u ustanovu socijalne zaštite mogu ostvariti djeca i odrasla lica kojima je potrebna stalna briga i pomoć u zadovoljavanju njihovih životnih potreba, a ne mogu ih ostvariti u vlastitoj ili drugoj porodici ili na drugi način. Članom 42. stav 1. navedenog Zakona propisano je da o smještaju u ustanove odlučuje centar za socijalni rad na čijem području lice ima prebivalište, na osnovu mišljenja stručnog tima centra, izvršne odluke suda, organa staratelja ili na osnovu nalaza i mišljenja stručne komisije o nesposobnosti za rad, odnosno nalaza i mišljenja

odgovarajuće zdravstvene ustanove. Članom 45. stav 2. istog zakona regulisano je da troškove smještaja u ustanovu snosi smješteno lice, roditelj, usvojitelj, staratelj ili srodnik koji je, saglasno zakonu, dužan da izdržava to lice, odnosno pravno ili fizičko lice koje je ugovorom preuzelo obavezu plaćanja troškova.

Članom 110. stav 1. Zakona o socijalnoj zaštiti Posavskog kantona ("Službene novine Posavskog kantona", br. 5/04, 7/09 i 13/19) propisano je da je za odlučivanje o ostvarivanju prava iz socijalne zaštite mjesno nadležan centar za socijalni rad osnovan na području na kojem stranka ima prebivalište. Član 111. stav 2. istog zakona reguliše da ako se izmjene okolnosti na osnovi kojih je po ovom Zakonu bila određena mjesna nadležnost centra za socijalni rad, postupak, s obzirom na izmijenjene okolnosti, nastavlja nadležni centar.

Prema članu 5. stav 1. Zakona o socijalnoj zaštiti ("Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona", broj 1/25), prava utvrđena tim zakonom mogu ostvariti državljani BiH koji imaju prebivalište u Županiji-Kantonu.

Odredbom člana 8. stav 7. Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/2001, 56/2008 i 58/2015) propisano je da licu koje nema mjesto i adresu stanovanja, niti sredstava kojim bi moglo namiriti potrebu stanovanja (u daljem tekstu: beskućnik) nadležni organ socijalnog staranja može omogućiti da prijavi prebivalište na adresi ustanove socijalnog staranja, a u tom slučaju beskućnik je dužan da nadležnom organu i ustanovi socijalnog staranja dostavi adresu za kontakt, koja može biti kod fizičkog ili pravnog lica uz njihovu saglasnost.

Iz podataka iz spisa predmeta proizilazi da se rješenjem broj: 19-35-1585/11 od 20.09.2011. godine Ustanova "Centar za socijalni rad Grada Mostara" oglasila mjesno nenadležnom za dalje postupanje u predmetu smještaja i plaćanja troškova smještaja mladb. S.R. iz Mostara u Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu Drin-Fojnica, sa obrazloženjem da je majka imenovanog Skočibušić Vesna napustila Mostar, da je njeno novo prebivalište u Općini Domaljevac-Šamac, da je sinu S.R. odjavila prebivalište u Mostaru i dana 05.09.2011. godine prijavila prebivalište u Domaljevcu-Šamcu na adresi ulica S.A. broj ..., da je navedenu promjenu, koja je od uticaja na ostvarivanje i obim stečenog prava njenog malodobnog sina, prijavila Centru u skladu sa članom 91. Zakona o socijalnoj zaštiti, radi čega je primjenom člana 3. istog Zakona predmet dostavljen Centru za socijalni rad Domaljevac na daljnje postupanje. Dalje slijedi da je Centar za socijalni rad Domaljevac preuzeo predmet (nije izjavljena žalba na rješenje od 20.09.2011. godine) smještaja i plaćanja troškova smještaja S.R. iz Mostara u Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu Drin-Fojnica i da u vrijeme rješavanja predmetne upravne stvari troškove smještaja snosi nadležno Ministarstvo zdravstva i socijalne politike Posavskog kantona, Orašje, da je S.R., rođen godine, stekao punoljetstvo godine, te da je prema dostavljenom aktu Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (IDDEEA) Regionalni centar Mostar, broj: 15-08-07-5-5827/2026 od 15.07.2026. godine, uvidom u evidenciju prebivališta utvrđeno da je adresa S.R. Domaljevac/Šamac, Domaljevac, Posavskih branitelja broj 148.

Dovodeći u vezu predmetno činjenično utvrđenje sa citiranim zakonskim propisima jasno proizilazi da o smještaju u ustanove odlučuje centar za socijalni rad na čijem području lice ima prebivalište, pa kako je S.R. i u vrijeme donošenja ovog rješenja prijavljen na adresi Centra za socijalni rad u Domaljevcu, a odjava sa te adrese (akt MUP Posavske županije Uprava za administraciju i potporu Odsjek za administraciju Domaljevac-Šamac Domaljevac, broj: 02-3/6-2-10-143/26 od 13.04.2026. godine) nije elektronski unesena i provedena kroz sistem IDDEE-e i ne može proizvoditi bilo kakvo pravno dejstvo, to je za rješavanje o smještaju i plaćanju troškova smještaja S.R. iz Mostara u Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu Drin-Fojnica

nadležan da rješava Centar za socijalni rad Domaljevac Općina Domaljevac-Šamac Posavski kanton, Domaljevac.

Ne mogu se prihvatiti razlozi obrazloženja rješenja Centra za socijalni rad Domaljevac, broj: 01-31-102/25 od 28.11.2025. godine, da odjavom majke sa adrese u Domaljevcu ne postoji više pravni osnov za dalje postupanje u predmetu smještaja i plaćanja troškova smještaja S.R. u Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu Drin-Fojnica, obzirom da se odredbe člana 112. Zakona o socijalnoj zaštiti Posavskog kantona, koje regulišu mjesnu nadležnost centra za socijalni rad prema prebivalištu roditelja (na koje se Centar nije ni pozvao u svojoj odluci) ne mogu primjeniti na konkretnu upravnu stvar gdje se rješava o smještaju i plaćanju troškova smještaja punoljetnog lica i to isključivo prema mjestu njegovog prebivališta, pa se stoga i ocjena o mjesnoj nenadležnosti tog centra ne može ocijeniti pravilnom i na zakonu zasnovanom.

Iz navedenih razloga ovaj sud je, na osnovu člana 34. stav 2. Zakona o upravnom postupku, odredio da je za rješavanje o smještaju i plaćanju troškova smještaja S.R. iz Mostara u Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu Drin-Fojnica nadležan da rješava Centar za socijalni rad Domaljevac Općina Domaljevac-Šamac Posavski kanton, Domaljevac, radi čega se tom nadležnom Centru dostavljaju spisi upravnog predmeta na rješavanje.

Zapisničar
Beganović Namira s.r.

Predsjednik vijeća
Babić Stanković Aleksandra, s.r.